

Regeerakkoord

2 0 0 9 - 2 0 1 4

VLAAMSE
In de weer
GEMEENS
voor
CHAPSCO
Brussel
MMISSIE

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEMEENTEGEBIED
VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE



**Het regeerakkoord van de
Vlaamse Gemeenschapscommissie
2009-2014**

'Ideeën tot leven brengen'

Inhoudstafel

IDEEËN TOT LEVEN BRENGEN.....	5
1. BRUGGEN BOUWEN IN EN VOOR BRUSSEL.....	5
2. MEER DAN EEN STEENTJE VERLEGGEN.....	6
3. DE VGC ALS UITNODIGENDE OVERHEID DIE MENSEN VERBINDT.....	7
CULTUUR, JEUGD EN SPORT	9
1. INLEIDEND.....	9
2. BRUGGEN BOUWEN IN BRUSSEL	10
3. DE VGC EN HET NEDERLANDSTALIG GEMEENSCHAPSLEVEN IN DE HOOFDSTAD.....	10
4. DE GEMEENSCHAPSCENTRA ALS STEDELIJKE MOTOR VAN EEN LOKAAL BELEID.....	11
4.1. <i>De hervorming van de gemeenschapscentra</i>	11
4.2. <i>Bruggen slaan naar onderwijs- en welzijnsinstellingen</i>	12
4.3. <i>Bruggen slaan naar de wijk</i>	13
4.4. <i>Bruggen slaan naar andere overheden</i>	14
5. ALGEMEEN CULTUURBELEID, ERFGOED EN KUNSTEN.....	14
5.1. <i>Cultuurcommunicatie, cultuurparticipatie en cultuureducatie</i>	14
5.2. <i>Bibliotheekwerking</i>	15
5.3. <i>Erfgoed en toerisme</i>	15
5.4. <i>De kunsten in Brussel</i>	16
6. CULTUUR EN INFRASTRUCTUUR	17
7. JEUGD	18
7.1. <i>Het jeugdbeleidsplan 2011-2015</i>	18
7.2. <i>Brusselse jeugd en vrije tijd</i>	18
7.3. <i>Brusselse jeugd en natuur</i>	19
7.4. <i>Brusselse jeugd en de stedelijke omgeving</i>	20
8. SPORT (JE MEE) IN BRUSSEL!?	21
8.1. <i>Het lokaal sportbeleid</i>	21
8.2. <i>Sport op school</i>	22
8.3. <i>Sport voor iedereen</i>	22
8.4. <i>Sportinfrastructuur: een noodzakelijke voorwaarde voor een kwaliteitsvolle sportbeleving</i>	23
ONDERWIJS EN VORMING	25
1. INLEIDEND.....	25
2. INFRASTRUCTUUR, CAPACITEIT EN UITRUSTING	26
2.1. <i>Infrastructuur</i>	26
2.2. <i>Capaciteitsdruk</i>	28
2.3. <i>Uitrusting</i>	28

3. GOK-DECREET EN INSCHRIJVINGSBELEID	29
4. KWALITEITSONDERSTEUNING	29
4.1. <i>Onderwijscentrum Brussel</i>	30
4.2. <i>Meertaligheid</i>	31
4.3. <i>Leerkracht in Brussel</i>	31
5. VERBREDEN VAN DE LEERKANSEN	33
5.1. <i>De school als centrum van gemeenschapsvorming</i>	33
5.2. <i>Voorschoolse opvang en Basisonderwijs</i>	34
5.3. <i>Secundair onderwijs</i>	34
5.4. <i>Buitengewoon onderwijs</i>	35
5.5. <i>Hoger onderwijs</i>	35
5.6. <i>Deeltijds kunstonderwijs</i>	37
5.7. <i>Levenslang en levensbreed leren</i>	37
5.8. <i>Centra voor Leerlingenbegeleiding</i>	38
6. VERVOER	38
7. EIGEN ONDERWIJSINSTELLINGEN	39
WELZIJN, GEZONDHEID EN GEZINSBELEID	40
1. INLEIDING	40
2. GELIJKE KANSEN.....	40
3. WELZIJN.....	41
3.1. <i>Algemeen welzijnsbeleid</i>	42
3.2. <i>Senioren & Thuiszorg</i>	43
3.3. <i>Welzijn voor personen met een handicap</i>	44
3.4. <i>Armoedebestrijding</i>	44
3.5. <i>Jeugdwelzijn</i>	45
4. GEZONDHEID	46
4.1. <i>Uitbouw Nederlandstalig zorgnetwerk</i>	46
4.2. <i>Eerstelijnsgezondheidszorg</i>	46
4.3. <i>Geestelijke gezondheidszorg</i>	47
4.4. <i>Gezondheidsbevordering, - promotie en - preventie</i>	48
5. GEZINSBELEID	49
5.1. <i>Preventieve gezinsondersteuning</i>	49
5.2. <i>Voorschoolse kinderopvang</i>	50
5.3. <i>Buitenschoolse kinderopvang</i>	51
5.4. <i>Opvoedingsondersteuning</i>	52
6. ETNISCH-CULTURELE MINDERHEDEN.....	52
6.1. <i>Allochtone zelforganisaties</i>	53
6.2. <i>Inburgering</i>	53
6.3. <i>Participatie</i>	53
6.4. <i>Sociale cohesie</i>	54

STEDELIJK BELEID	55
1. HET BEVORDEREN VAN DE LEEFKWALITEIT IN DE STAD	55
2. DE SAMENWERKING MET ANDERE OVERHEDEN	56
2.1. <i>De Vlaamse Gemeenschap</i>	56
2.2. <i>De Brusselse lokale besturen</i>	57
2.3. <i>Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest</i>	57
2.4. <i>De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie</i>	58
2.5. <i>De Franse Gemeenschapscommissie</i>	58
2.6. <i>De Europese Unie</i>	58
2.7. <i>De Federale Overheid</i>	59
BEHOORLIJK BESTUUR	60
1. HET FINANCIEEL EN BUDGETTAIR BELEID	60
2. HET COMMUNICATIE- EN MEDIABELEID.....	61
2.1. <i>Communicatie</i>	61
2.2. <i>Media</i>	63
3. DE ADMINISTRATIE	64
3.1. <i>Inleidend</i>	64
3.2. <i>Het organisatieconcept</i>	64
3.3. <i>Het personeelsbeleid</i>	65
3.4. <i>Infrastructuur en facilitair beheer</i>	66

IDEEËN TOT LEVEN BRENGEN

De Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) groeide de voorbije decennia uit tot een betrokken partner in de stad, die voluit aanwezig is in het stedelijk weefsel en in het leven van tal van Nederlandstalige en andere hoofdstedelingen.

Zowel in het Nederlandstalig onderwijs, in de Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinssector als in het cultuurleven van Brussel staat de VGC voor een actieve inbreng, een ondersteunende en faciliterende rol en een innoverende toets.

Uiteraard is ook de betrokkenheid van de Vlaamse Gemeenschap in de hoofdstad erg belangrijk. De VGC voert dan ook bestendig een constructieve dialoog met de Vlaamse Gemeenschap, waarbij de nadruk ligt op haar complementaire rol en de Brusselse specificiteit.

Zo brengt de VGC ideeën tot leven. Ideeën die bouwstenen worden van een vrije, vreedzame en duurzame samenleving. Ideeën die verenigen en niet verdelen. Ideeën die inspireren en niet dicteren. Ideeën die dynamiseren en niet immobiliseren.

Met dit regeerakkoord zetten we de bakens uit voor het ambitieuze verhaal dat ons de komende vijf jaar verbindt.

Drie belangrijke uitgangspunten stutten onze vaste voornemens.

1. Onze wil om bruggen te bouwen.
2. Onze aandacht voor duurzaamheid.
3. Onze zorg voor de VGC als uitnodigende overheid die mensen verbindt.

Deze drie beginselen willen we hanteren in alle beleidsdomeinen van de VGC en in de wijze waarop we ze beheren.

1. Bruggen bouwen in en voor Brussel

Niet elke sterveling zal doorgronden hoe de instellingen in Brussel, als sluitstuk van het Belgische federale model, werken. Deze scharnierregio, die territoriaal omgeven wordt door het Vlaams Gewest en in de nabijheid ligt van het Waals Gewest, is nu eenmaal complex. En verrijkend als plaats waar de beide grote taalgemeenschappen van het land elkaar *kunnen* ontmoeten.

Dit grootstedelijk samenlevingsmodel met zijn kosmopolitische eigenheid vraagt om institutioneel verankerde organisatievormen; deze kregen in 1989 vorm in de zogeheten 'Brusselse instellingen'.

Het grootste stedelijk gebied en economisch hart van het land, dat zich uitstrekt over het grondgebied van 19 gemeenten, werd in 1989 een hoofdstedelijk gewest met eigen gewestelijke beleidsinstrumenten.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie werd in 1989 de opvolger van de Nederlandse Cultuurcommissie (NCC), met een versterkte ambitie en steeds meer bevoegdheden. De Raad en het College van de VGC kregen een duidelijke plaats binnen de Brusselse structuren.

In 20 jaar tijd zou de VGC uitgroeien van een institutioneel verdedigingsmechanisme, in het verlengde van de NCC, tot een voluntaristische partner in het stedelijk beleid, zonder evenwel haar oorspronkelijke opdrachten te verwaarlozen. Van een defensieve strategie ten behoeve van de rol en de plaats van de Nederlandstalige gemeenschap in Brussel, evolueerde de VGC in haar werking en missie naar een offensieve strategie. Het welzijn van alle Brusselaars die de stap willen zetten naar de Vlaamse gemeenschap ziet zij nu als haar opdracht, zonder afbreuk te doen aan de historisch gewortelde aandacht voor de positie en de aanwezigheid van het Nederlands in het officieel tweetalige, maar in de praktijk meertalige Brussels gewest.

Gesterkt door het akkoord dat wij nu gesloten hebben, zal de VGC, na 20 jaar Brussels Gewest, een volgende stap in haar grootstedelijk partnerschap zetten.

Wij willen, meer dan ooit, bruggen slaan naar alle gemeenschappen die de hoofdstad rijk is. Wij reiken de hand aan al wie wil bouwen aan een warme, solidaire en verdraagzame hoofdstad.

Een stad waar de mens centraal staat. Waar samenleven verrijkend en verrassend is. Waar wederzijds respect en vertrouwen de stevige basis vormen voor een gedeeld toekomstbeeld.

2. Meer dan een steentje verleggen

We staan voor enorme wereldwijde ecologische uitdagingen die bepalend zullen zijn voor onze levenskwaliteit en die van volgende generaties.

'Denk globaal, handel lokaal', luidt de leuze. Ook de VGC kan en moet dus in het belang van de Brusselse levenskwaliteit mee het verschil maken.

Meer dan ooit gaan duurzaamheid, zorgzaamheid en goed bestuur hand in hand. Op alle beleidsniveaus, in alle beleidsdomeinen.

Wij willen evenwel meer dan hier en daar een steentje verleggen. Wij willen dat de VGC toonaangevend wordt inzake ecologisch doordacht beleid. Dit veronderstelt behalve een milieuvriendelijke toets, structurele zorg voor de ecologische voetafdruk van de werking van onze instelling(en) en van de diverse initiatieven die ervan uitgaan.

In die zin zal de uitvoering van elk voornemen van ons ambitieus programma tegen het licht gehouden worden van beginselen inzake duurzaamheid en eerlijke handel. Ook de impact op de kwaliteit van de leefomgeving wordt een blijvend aandachtspunt.

Zo wil de VGC tot voorbeeld strekken van andere overheden in een grootstedelijke omgeving.

3. De VGC als uitnodigende overheid die mensen verbindt

De VGC reikt de hand naar al wie aan het Brussel van de toekomst wil bouwen.

Zo wil de VGC constructief talent blijven ondersteunen en innoverend potentieel detecteren en activeren.

De laagdrempeligheid van de VGC als vertrouwde partner in een wereld in beweging is hierbij een onmisbare troef. De deuren van het VGC-huis staan wagenwijd open. De VGC wil een uitnodigende overheid zijn: voor haar partners en haar gebruikers, voor haar personeel en voor alle andere Brusselaars. De VGC voert geen beleid vanuit een ivoren toren. In nauw overleg met het werkveld, de vrijwilligers en de gebruikers geven wij onze ambities vorm.

Daarom willen wij werk blijven maken van een transparante besluitvorming en een hechte vertrouwensband uitbouwen met alle stedelijke actoren. Wij streven naar vermindering van de planlast, die 'planlust' moet worden. Minder papier betekent meer zwier, meer verantwoordelijkheid in vrijheid en meer zin voor Brussel.

Duurzaamheid, zorgzaamheid, uitnodigende openheid en meer verantwoordelijkheid in vrijheid, dit zijn de grondbeginselen die ons drijven en in volle overtuiging verbinden.

Dit zijn de ijkpunten die ons de vaste wil geven om samen het regeerakkoord 2009-2014 uit te voeren.

Vanuit de overtuiging dat wij samen onze ideeën tot leven kunnen brengen.

Brussel, 13 juli 2009.

CULTUUR, JEUGD EN SPORT

1. Inleidend

Cultuur is een veelomvattend begrip. Als een magisch elixir brengt cultuur leven in een stad, brengt cultuur een stad tot leven en houdt cultuur een stad in leven. Cultuur verenigt mensen.

Brussel kan bogen op een rijk en bijzonder verscheiden cultuuraanbod. De historisch gegroeide en heden uitgesproken aanwezigheid en culturele dynamiek van de Vlaamse en Franse gemeenschap in de hoofdstad – maar ook steeds meer van tal van andere gemeenschappen – is een ongemeen sterke troef, die van Brussel een unieke en levendige ontmoetingsplaats maakt. Van mensen en hun culturen.

Die culturele verscheidenheid is een bijzonder belangrijke meerwaarde, die mee bepalend is voor de internationale uitstraling van de hoofdstad. Brussel is de bakermat van tal van cultuurinstellingen en initiatieven, de vruchtbare voedingsbodem van unieke, culturele belevingen, alsook de thuishaven van tegendraadse creatieve geesten, die de inspirerende stadslucht van de kosmopolitische kosmos volop ademen.

Brussel kan ook bogen op waardevol, historisch erfgoed. En de kunsten nemen, reeds eeuwenlang, een prominente plaats in in het cultuurleven van de hoofdstad. Terwijl in diezelfde woelige, stedelijke omgeving jeugdig Brussel, sportend, zingend en feestend, eigengereid een zinvolle rol en inbreng zoekt in het stadsleven van de 21ste eeuw.

Gewoonweg ontelbaar en immer wisselend zijn dan ook de veelkleurige, caleidoscopische facetten van het cultuurleven in de hoofdstad.

Brussel moet de ambitie koesteren om het kloppend cultureel hart van Europa te zijn. En waarom zouden dan, op dit druk bewandeld kruispunt van het Oude Continent, allerhande culturele belevingen niet synoniem kunnen staan voor een genereus onthaal van bewoners en passanten?

In die boeiende en complexe, stedelijke omgeving heeft alleszins ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie, samen met de andere institutionele partners, een eigen, voluntaristische rol te spelen in de uitbouw en het voeren van een krachtig en emancipatorisch cultuurbeleid.

2. Bruggen bouwen in Brussel

Het aanbod aan cultuur in Brussel is groot. Erg groot. Maar ook erg 'gesegmenteerd'. De Vlaamse en Franse Gemeenschap, de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie, de Brusselse gemeenten, het Brussels Gewest en zelfs de federale overheid en de Europese instellingen hebben elk een eigen inbreng en institutionele verantwoordelijkheid in het ruim cultuurleven in de hoofdstad.

Van overleg en coördinatie is maar al te zelden sprake. Tal van culturele initiatieven in de hoofdstad zijn echter steeds moeilijker vanuit een eenduidige, communautaire invalshoek te benaderen. Samenwerking, coördinatie en sluitende afspraken tussen alle actoren – maar tussen de gemeenschappen in het bijzonder – zijn zeker aangewezen.

Goede afspraken kunnen een meer structureel houvast doen ontstaan voor initiatieven, die door de aard en de werking ervan, de missie van de Vlaamse en/of Franse Gemeenschap overstijgen (bv. Wiels, Zinnekeparade, Centrum voor het Beeldverhaal, Kunstenfestivaldesarts, Cinema Nova...). Dat is waar de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) naar streeft.

Tevens kunnen dergelijke afspraken hechtere vormen van samenwerking en uitwisseling doen ontstaan tussen culturele actoren.

Een cultureel akkoord tussen de gemeenschappen kan hiertoe het aangewezen kader vormen. Een Brussels, cultureel akkoord kan alvast de wegbereider zijn van een ruimere overeenkomst.

Een dergelijk akkoord moet tevens de bevordering van de participatie van kansarme Brusselaars aan het cultuuraanbod in de hoofdstad bewerkstelligen. Dit akkoord zal eveneens de motor zijn van een gestructureerd en duurzaam overleg en uitwisseling van informatie en relevante ervaringen en kennis in de culturele sector.

3. De VGC en het Nederlandstalig gemeenschapsleven in de hoofdstad

Het behoort tot de historische kerntaken van de VGC om het Nederlandstalig gemeenschapsleven in de hoofdstad te ondersteunen.

